

**UCHWAŁA NR XXI/326/2020
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 30 września 2020 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie zasad przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży
służbowej przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Toszek**

Działając na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), na wniosek Burmistrza Toszka

**Rada Miejska w Toszku
uchwała, co następuje:**

§ 1. W § 1 Uchwały nr XVI/90/2015 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie zasad przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Toszek wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Toszek (sołtysom oraz Przewodniczącemu Zarządu Osiedla Oracze) przyznaje się miesięczną zryczałtowaną dietę w wysokości 400,00 zł (słownie: czterysta złotych 00/100) za wykonywanie czynności związanych z pełnioną funkcją i realizacją zadań statutowych.”;

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dieta, o której mowa w ust. 1 ulega podwyższeniu o 50,00 zł (słownie: pięćdziesiąt złotych 00/100) za każdą sesję Rady Miejskiej w Toszku, odbywającą się w danym miesiącu, w której przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy uczestniczy.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Toszka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Toszku

Tadeusz Kobiernik

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej: „u.s.g.”), rada gminy może ustanowić zasady (reguły), na jakich będzie przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Ustawodawca przyznając organowi stanowiącemu w/w kompetencje pozostawił jednocześnie swobodę, czy taka dieta będzie przysługiwała oraz określenie na jakich zasadach i w jakiej wysokości.

Dieta powinna stanowić wyłącznie ekwiwalent utraconych korzyści, wynikających w szczególności z pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z wykonywaniem mandatu, czy obecnością na sesji rady gminy. Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy w przeciwieństwie do radnego nie ma obowiązku uczestnictwa w obradach sesji organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym nie należy potrącać wysokości diety za brak uczestnictwa w obradach sesji, jednak jego dobrowolny udział w sesji może być gratyfikowany - zgodnie z judykaturą za dozwolone należy uznać ustalenie zasady przyznania dodatku sołtysowi z tytułu uczestnictwa w posiedzeniach rady (vide: wyrok Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt. II OSK 2794/16).

Warto zaznaczyć, iż istota diety sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Dieta ma charakter rekompensacyjny i nie może przyjmować stałego miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od wykonanych obowiązków. Zwrot nie powinien mieć miejsca, gdy wydatki nie zostały poniesione. W związku z uczestnictwem w obradach sesji przewodniczący jednostki pomocniczej mógł utracić pewne korzyści materialnie (przykładowo utracony dochód, poświęcony czas). Kwota wskazana w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały stanowi rekompensatę za poświęcony czas spędzony na obradach sesji Rady Miejskiej w Toszku.

Swoboda organu stanowiącego w kształtowaniu wysokości należnej przewodniczącemu jednostki pomocniczej diety w tym zakresie musi uwzględniać fakt, że jego uczestnictwo w pracach rady gminy, w tym udział w sesjach rady jest uprawnieniem, a nie obowiązkiem, co wynika wprost z treści art. 37a u.s.g.

W doktrynie wskazuje się, że na gruncie art 37b u.s.g. istnieje możliwość różnicowania wysokości diety w zależności od sprawowanej funkcji w organach danej jednostki lub od uczestnictwa w posiedzeniach rady lub komisji, co potwierdza aktualne orzecznictwo (vide: wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15).

Okazując szacunek dla ciężkiej pracy przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych, doceniając ich zaangażowanie w działalność na rzecz lokalnej społeczności oraz wzrost działań, jakie wykonują przewodniczący organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy, proponuje się zwiększenie wysokości diety przysługującej w związku z wykonywaniem czynności wynikających ze sprawowanej funkcji.

Wysokość płacy minimalnej oraz stawki godzinowej w perspektywie ostatnich pięciu lat ulega stopniowemu zwiększeniu, a co za tym idzie wysokość rekompensaty dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy, za utracone krzyści (np. dochód) w związku z pełnieniem funkcji społecznej powinna stopniowo wzrastać.

Mając na uwadze powyższe zmiana obowiązującej uchwały w zakresie wysokości diet wydaje się w pełni uzasadniona.