

**UCHWAŁA NR XXVI/366/2021
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 24 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 12 marca 2021 r. na działalność Burmistrza Toszka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

**Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę, złożoną w dniu 12 marca 2021 r. przez Stowarzyszenie Orkiestra Dęta Kotulin, na działalność Burmistrza Toszka w przedmiocie braku możliwości pozyskania środków finansowych na działalność statutową Orkiestry Dętej w Kotulinie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Toszku

Tadeusz Kobiernik

Załącznik do uchwały Nr XXVI/366/2021

Rady Miejskiej w Toszku

z dnia 24 marca 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 12 marca 2021 r. wpłynęła od Stowarzyszenia Orkiestra Dęta Kotulin skarga na działalność Burmistrza Toszka w zakresie braku możliwości pozyskania środków finansowych na działalność statutową Orkiestry.

Stosownie do dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz wnioski oraz petycje składane przez obywateli - w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z postanowieniami § 43b Statutu Gminy Toszek stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. Z 2017 r. poz. 6521 z późn. zm.) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku w dniu 17 marca 2021 r. odbyła posiedzenie w trybie zdalnym i przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w niniejszej sprawie.

W wyniku dyskusji podkreślono, że wszystkie czynności organu wykonawczego Gminy Toszek związane ze współpracą toszeckiego samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm., dalej: „u.d.p.p.w.”) są oparte na zasadzie praworządności, tj. organ działał i działa na podstawie i w granicach prawa.

W Gminie Toszek współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.w. odbywa się zarówno w formie finansowej (zlecenie realizacji zadań publicznych w trybach przewidzianych ustawą – wsparcie lub powierzenie zadań do realizacji), jak i niefinansowej (np. wymiana informacji, bezpłatne użyczenie obiektów, konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, promocja organizacji w mediach społecznościowych oraz samorządowej gazetce i wiele innych).

Zgodnie z art. 5a u.d.p.p.w. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.w., przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 przedmiotowej ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Wszystkie programy współpracy uchwalone przez Radę Miejską w Toszku dostępne są w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Toszek. Uchwalenie każdego programu poprzedzone jest konsultacjami społecznymi oraz dyskusją radnych.

Wypełniając dyspozycję ustawową wskazaną w art. 5a u.d.p.p.w. w roku 2021 współpraca Gminy Toszek z organizacjami pozarządowymi została określona w Programie przyjętym Uchwałą nr XXIII/337/2020 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia "Programu współpracy Gminy Toszek w roku 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie", zwanym dalej „Programem”. Dokument określa obszary, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi wraz z wykazem zadań priorytetowych planowanych do realizacji w ramach tej współpracy.

Wspieranie lub powierzenie organizacji przez Burmistrza Toszka realizacji zadań może odbywać się w oparciu o przepisy u.d.p.p.w. i wydane na jej podstawy przepisy wykonawcze na następujących zasadach:

- 1) wspierania lub powierzenia realizacji zadania przez organizacje po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert (zgodnie z art. 13 u.d.p.p.w.), chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia;

albo

- 2) zlecenia organizacji realizacji zadania przez Burmistrza Toszka, na jej wniosek, na zasadach określonych w art. 19a u.d.p.p.w. po złożeniu przez organizację oferty (tzw. „małe granty”).

W/w sposoby realizacji Programu zostały wskazane w § 7 Programu, którego postanowienia są tożsame z art. 11 ust. 2 u.d.p.p.w.

Jak wskazano w § 5 Programu współpraca Gminy Toszek z tzw. trzecim sektorem odbywa się w formie finansowej oraz niefinansowej. Finansowe formy współpracy polegają na zleceniu realizacji zadań publicznych w formie wspierania lub powierzania ich wykonania wraz z udzieleniem dotacji na ten cel, przy czym podmioty je realizujące są wyłaniane albo w trybie konkursowym (vide: art. 13. u.d.p.p.w.) albo poza konkursem, tj. w trybie uproszczonym – „małe granty” (vide: art. 19a u.d.p.p.w.). Otwarte konkursy ofert ogłaszają organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego, a więc w gminach - wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Od kilkunastu lat toszecki samorząd ogłasza konkursy na realizację zadania publicznego z zakresu ochrony i promocji zdrowia oraz działalności na rzecz osób niepełnosprawnych oraz w zakresie szeroko rozumianej kultury fizycznej i sportu.

Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego posiada autonomię w podjęciu decyzji o celowości realizacji danego zadania publicznego, należy jednak wziąć pod uwagę fakt, że w przypadku przyjęcia finansowej formy współpracy - w uchwale budżetowej powinny znaleźć się środki na realizację określonych zadań mieszczących się w danej sferze zadania publicznego.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 u.d.p.p.w. każdorazowo ogłoszenie o konkursie ofert na realizację zadań publicznych zamieszcza się co najmniej w 3 miejscach:

- 1) na stronie internetowej samorządu (urzędu),
- 2) w Biuletynie Informacji Publicznej,
- 3) na tablicy ogłoszeń lub innym miejscu zwyczajowo przyjętym.

Mając na uwadze powyższe, działając na podstawie projektu budżetu na rok 2021, w dniu 8 grudnia 2020 r. do dnia 29 grudnia 2020 r. włącznie, na okres wymaganych 21 dni, w w/w miejscach zostały zamieszczone ogłoszenia otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w okresie od 11 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. w zakresie: wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, a także ochrony i promocji zdrowia oraz działalności na rzecz osób niepełnosprawnych. Informacja o konkursach była publicznie dostępna. Zainteresowane podmioty (tj. te, które brały udział w przedmiotowych konkurach w latach poprzednich lub skontaktowały się z pracownikami Urzędu Miejskiego w Toszku) zostały dodatkowo poinformowane, mimo, iż nie było takiej konieczności – wynika to z dobrej woli organu. Nie ma podstaw prawnych do informowania każdorazowo wszystkich organizacji pozarządowych działających na terenie gminy, bez względu na ich formę i działalność statutową, tym bardziej, iż nie istnieje żaden publiczny rejestr organizacji non profit z podziałem na gminy. Organ wykonawczy nie kontroluje kiedy, jakie organizacje powstają i jaka jest ich działalność statutowa.

Zgodnie z powyższym, wbrew twierdzeniom Skarżącego, zasady współpracy z tzw. trzecim sektorem wskazane w § 3 pkt 5, 6, 7 i 8 Programu nie zostały naruszone. Dokumentacja konkursowa (w tym ogłoszenia otwartych konkursów ofert) są jawne – publicznie dostępne, wybór realizatorów zadań odbył się zgodnie z zasadą uczciwej konkurencji, równych szans i niedyskryminacji oraz wzajemnego informowania się.

Wyniki otwartych konkursów ofert zostały również udostępnione w w/w miejscach (zgodnie z art. 15 ust. 2j u.d.p.p.w.) oraz dodatkowo na profilu samorządu na portalu społecznościowym oraz w gminnej gazecie samorządowej.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że w przypadku otwartych konkursów ofert warunki konkursu określa organ wykonawczy – środki przeznaczone są na realizację konkretnych zadań wyznaczonych przez organ zgodnie z postanowieniami konkursowymi. Każda oferta oceniana jest pod kątem spełnienia kryteriów formalnych, następnie oceniana jest merytorycznie – punktowo przez poszczególnych członków komisji konkursowej – to organ (wykonawczy) określa warunki zadania realizowanego na rzecz lokalnej wspólnoty, a nie na działalność statutową danej organizacji, jak wskazano w skardze, jednak działanie zaproponowane w ofercie (wskazane w konkursie) musi pokrywać się z działalnością statutową danej organizacji – w przeciwnym wypadku oferta podlega odrzuceniu. Organ finansuje działalność statutową danej organizacji jedynie pod warunkiem, iż działania te skierowane będą na rzecz gminy lub jej mieszkańców.

Od kilkunastu lat otwarte konkursy ofert ogłaszane są w w/w strefach zadań publicznych. W przeciągu dekady do organu wykonawczego nie wpłynął żaden wniosek dotyczący ogłoszenia otwartego konkursu ofert w innej sferze, np. kultury, sztuki oraz ochrony dziedzictwa narodowego czy wskazaną w skardze: działalność edukacyjną.

Zgodnie z art. 12 u.d.p.p.w. organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek o realizację zadania publicznego, także takiego, które jest realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. Należy jednak pamiętać, że nawet jeśli organ administracji publicznej uzna zlecenie realizacji danego zadania publicznego za konieczne, nie może od razu zlecić go podmiotowi, który wystąpił z inicjatywą. Inicjatywa bowiem stanowi jedynie impuls do przeprowadzenia konkursu, nie może zaś go zastępować. Nie jest konieczne składanie przez organizację całej oferty. Wniosek powinien zawierać wyłącznie opis wskazanego zadania publicznego, jak również szacunkową kalkulację kosztów jego realizacji. Organ administracji publicznej winien rozpatrzyć wniosek w terminie miesiąca. Kryteriami, którymi kieruje się organ, są celowość zadania będącego przedmiotem wniosku oraz stopień, w jakim odpowiada on priorytetowym zadaniom publicznym, określonym w programie współpracy z organizacjami. Jeżeli organ administracji publicznej uzna wniosek za uzasadniony, wówczas informuje podmiot, który wystąpił z inicjatywą o terminie ogłaszania konkursu ofert. Następuje wtedy właściwa procedura przeprowadzenia konkursu ofert, do którego zastosowanie mają uregulowania z art. 13 w/w aktu. Ostateczna decyzja o ogłoszeniu (lub nie) otwartego konkursu ofert w danej sferze zadania publicznego należy do kompetencji organu wykonawczego danej jednostki samorządu terytorialnego. Należy jednak podkreślić, że Skarżący nie zwrócił się do Burmistrza Toszka z takim wnioskiem.

Dodatkowo każdego roku z budżetu Gminy Toszek dotowane są w trybie pozakonkursowym zadania z zakresu m.in. kultury i dziedzictwa narodowego, gdzie nabór realizowany jest w trybie ciągłym przez cały rok.

Zgodnie z art. 19a u.d.p.p.w. na podstawie oferty, złożonej przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 w/w ustawy, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego uznając celowość realizacji tego zadania, może zlecić z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym.

Procedurę małych zleceń uruchamia w przeciwieństwie do otwartego konkursu ofert nie organ administracji publicznej, ale oferta organizacji/podmiotu, dlatego informacja o możliwości składania ofert w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, dostępna jest w generatorze wniosków WITKAC.pl i będzie widoczna w systemie do końca roku lub do momentu wyczerpania środków budżetowych przewidzianych na dany cel (nabór ofert w trybie uproszczonym jest ciągły, widoczny zazwyczaj w systemie cały rok budżetowy).

Złożenie oferty nie jest równoznaczne z przyznaniem dotacji – organ wykonawczy danej jednostki samorządu terytorialnego bada każdą ofertę, w szczególności pod kątem efektywności rezultatów realizacji zadania publicznego (dla lokalnej społeczności), celowości oraz adekwatności planowanych rezultatów do kosztów zadania przewidzianych w kalkulacji przewidywanych kosztów – organ uznaje /lub nie celowość realizacji zadania publicznego.

Biorąc pod uwagę powyższe żaden przepis prawa, ani żadne działanie Burmistrza Toszka lub pracowników Urzędu Miejskiego w Toszku nie ograniczają możliwości uzyskania środków finansowych z budżetu Gminy Toszek lub współpracy w formie niefinansowej. Żadne postanowienie Programu współpracy nie zostało naruszone.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła zarekomendować Radzie Miejskiej w Toszku uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną.

W związku z tym, iż organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada może wypowiedzieć się w przedmiotowej skardze, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi za bezzasadną wydaje się w pełni uzasadnione.