

**UCHWAŁA NR XXXII/428/2021
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 25 sierpnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany uchwały w sprawie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Toszek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 9 ust. 2 i art. 10 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnia się złożonej w dniu 25 czerwca 2021 r. przez mieszkańców sołectwa Kotulin petycji w sprawie zmiany Uchwały nr XXVII/388/2021 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 15 kwietnia 2021 r. dotyczącej zmiany Uchwały nr XVII/274/2020 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta i gminy Toszek oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku do poinformowania podmiotu wnoszącego petycję o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Toszku

Tadeusz Kobiernik

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2021 r. do Rady Miejskiej w Toszku wpłynęła petycja w sprawie zmiany Uchwały nr XXVII/388/2021 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 15 kwietnia 2021 r. dotyczącej zmiany Uchwały nr XVII/274/2020 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta i gminy Toszek oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku zgodnie z postanowieniami § 43b Statutu Gminy Toszek stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r. poz. 6521 z późn. zm.) podczas posiedzenia w dniu 19 sierpnia 2021 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w niniejszej sprawie.

Komisja zwróciła uwagę, że niniejsza petycja została złożona zarówno do Rady Miejskiej w Toszku, jak i do Burmistrza Toszka. W toku dyskusji wskazano, że mieszkańcy Kotulina nie zgadzają się z postanowieniami Uchwały nr XXVII/388/2021 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 15 kwietnia 2021 r. wskazując, że ustalone opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są nieuzasadnione ekonomicznie i zwracają się o prawidłowe ich skalkulowanie i wprowadzenie zmian.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 888 z późn. zm.) gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Na podstawie art. 6j w/w ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 przedmiotowej ustawy.

W Uchwale nr XXVII/388/2021 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 15 kwietnia 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XVII/274/2020 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta i gminy Toszek oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, jako metodę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przyjęto iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Przy ustalaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Za pobieraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. System odbioru odpadów obejmuje:

- regularny odbiór odpadów z posesji,
- okresowy odbiór odpadów ponadgabarytowych organizowanych według odrębnego harmonogramu,
- samodzielne składowanie przez mieszkańców odpadów w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych według ustalonych zasad.

Nadmieniono, że ustalone stawki opłat za gospodarowanie odpadami nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej: „u.c.p.g.”).

Ponadto wyjaśniono, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa u.c.p.g., środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

System ten winien funkcjonować na zasadzie samobilansowania. Na systemie gospodarki odpadami komunalnymi gmina nie może zarabiać (przeznaczać nadwyżki środków na cele niezwiązane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi), jak i nie może go dofinansowywać z innych źródeł „ogólnego budżetu gminy”.

W związku z usługą odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców gminy, zewnętrzna firma wyłoniona w przetargu, raportuje gminie informacje dotyczące ilości odbieranych odpadów z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W ramach pełnionej usługi gmina rozlicza rzeczywiste ilości odbieranych odpadów komunalnych (od 2020 r.). Ponadto firma podaje odczyty z ważenia odpadów, które są rozliczane. W 2020 r. ilość odpadów zmieszanych wyniosła 2 548,73 t., natomiast w danych uwzględnionych do przetargu na 2020 r., czyli faktycznie odebranych w 2018 r. wykazano 2 311,02 t. Biorąc pod uwagę powyższe, ilości wytworzonych odpadów zmieszanych wzrosła o 237,71 t., natomiast ilość segregowanych odpadów w 2020 r. wyniosła 1 355,851 t., a w 2018 r. - 1 098,3 t. Zważywszy na powyższe dane, ilość segregowanych odpadów w 2020 r. także wzrosła o 257,55 t.

Głównymi czynnikami wpływającymi na wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są również:

- zdecydowany wzrost produkcji śmieci przez mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- wzrost opłaty środowiskowej (opłata za składowane na wysypisku pozostałości z sortowania) - w roku 2017 r. kwota ta wynosiła 74 zł/t., natomiast w roku 2021 r. wzrosła do 301,84 zł/t. Opłata ta ustalana jest przez Ministra Klimatu, jednakże trafia do Samorządu Województwa,
- ustawowa częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji,
- ustawa nakłada na każdą z gmin nakaz utworzenia i utrzymywania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych,
- zabudowa, w której operują samochody,
- rosnące z roku na rok koszty paliwa, energii elektrycznej i płacy minimalnej.

Wskazano, że zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy u.c.p.g. gmina z pobranej od mieszkańców opłaty za gospodarowanie odpadami powinna pokryć w szczególności wydatki na:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzyskiwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługę administracyjną tego systemu;
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Po analizie dochodów i kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, Gmina Toszek w roku 2020 dopłaciła kwotę 810.101,74 zł.

W toku dyskusji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła uwagę na wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także na fakt, iż w Gminie Toszek mieszkają osoby o niskich dochodach, dla których wysokość przedmiotowej stawki jest zbyt wysoka. Mając jednak na względzie przedstawione dane, należy uznać za zasadną wysokość obowiązującej stawki dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tym bardziej, że co roku toszecki samorząd dopłaca do kosztów obsługi tego systemu, a ponadto zobowiązany jest przestrzegać postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wobec powyższych wyjaśnień uznano, że przedmiotowa petycja w całości nie zasługuje na uwzględnienie.

Z rozpatrzenia powyższej petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku sporządziła stosowne sprawozdanie, które zostało przedstawione Radzie.

W związku z tym, że organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada gminy może wypowiedzieć się w przedmiocie petycji, jest uchwała. Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały wydaje się uzasadnione.