

Referat
Księgowości Budżetowej

tel.: (32) 237 80 19
(32) 237 80 29

kb@toszek.pl

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Burmistrz Toszka, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z złożoną przez Pana w dniu 14.01.2022 r. petycją w sprawie „uruchomienia w naszym mieście stałego punktu (sklepu), w związku z wejściem z dniem 1 stycznia 2022r. w życie ustawy ułatwiającej bezpośrednią sprzedaż i handel przez rolników”, informuje, iż ww. petycja została w części (pkt 1 i 4) rozpatrzona negatywnie.

Gmina to przede wszystkim jednostka samorządu terytorialnego. W orzecznictwie administracyjnym przyjmuje się że gmina nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów o działalności gospodarczej. W świetle przepisów przedsiębiorca to taki podmiot, który prowadzi we własnym imieniu działalność zarobkową w sposób zorganizowany i ciągły, przy czym może ją podjąć pod warunkiem uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców. Gminy nie podlegają wpisowi do rejestrów przedsiębiorców, co przesądza o tym, że nie są przedsiębiorcami w rozumieniu przepisów o działalności gospodarczej. Działalnością gospodarczą gminy jest działalność w zakresie jej zadań własnych, określonych w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.). Mając osobowość prawną, gmina działa w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, w ramach obowiązującego porządku prawnego.

W związku z powyższym Gmina ma ograniczoną możliwość prowadzenia działalności gospodarczej, a tym samym zatrudnienia na etat sprzedawcę i koordynatora ds. związanych z handlem produktami rolnymi, gdyż zadanie to nie mieści się w katalogu zadań własnych Gminy.

Gmina, prowadząc działalność handlową byłaby zmuszona do ponoszenia odpowiedzialności za przestrzeganie wymogów sanitarnych (m.in. zapewnienia pomieszczeń i urządzeń z odpowiednią dla danego rodzaju produktów temperaturę, brak dostępu do zanieczyszczeń środowiskowych i chemicznych, oraz higieniczne warunki przechowywania), co również nie należy do zadań Gminy przewidzianych ustawą.

Ponadto Gmina Toszek, działając jako podatnik VAT czynny zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług (t.j. Dz.U z 2021 r., poz. 685 z późn. zm.) będzie musiała ww. produkty rolne opodatkowywać według aktualnie obowiązujących stawek, tym samym produkty będą droższe niż kupowane bezpośrednio u rolnika.

Jednostka samorządu terytorialnego nie może ponosić wydatków, w ramach swojego budżetu, na prowadzenie tego typu działalność (m.in. na wynagrodzenie dla sprzedawcy). Ponadto musiałaby do sprzedaży ww. produktów doliczać marżę, aby pokryć koszty prowadzenia punktu sprzedaży. Ww. aktywność nie jest działalnością zorientowaną na wykonywanie zadań własnych, ale jest wykonywana w celu komercyjnym, a samorządy powinny się koncentrować na sprawach społecznych a nie na działalności handlowej.

W związku z *Ustawą z dnia 15 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia prowadzenia przez rolników rolniczego handlu detalicznego* (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 138) Rada Miejska w Toszku w dniu 26 stycznia 2022r. podjęła *Uchwałę nr XXXVII/474/2022 w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz w sprawie regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonym miejscu*, w której wyznaczyła dni i miejsce do prowadzenia przez rolników i ich domowników sprzedaży bezpośredniej swoich produktów. Ww. ustawa pozwala na bezpłatne wskazanie miejsca do sprzedaży w piątki i soboty, jednakże w naszej Gminie „dzień targowy” to czwartek i zgodnie z obowiązującymi przepisami nie można zwolnić z obowiązku opłaty targowej rolników lub ich domowników w inny dzień niż wskazany w ustawie.

Mając powyższe na uwadze uważam petycję za załatwioną negatywnie. Jednocześnie, w myśl art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach informuję, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.